



Влада на Република Северна Македонија
Комисија за организации со статус од јавен интерес

**ИЗВЕШТАЈ ЗА РАБОТАТА НА
КОМИСИЈАТА ЗА ОРГАНИЗАЦИИ СО СТАТУС ОД ЈАВЕН ИНТЕРЕС
ЗА 2017 И 2018 ГОДИНА**

Скопје, февруари 2019 година

1. Вовед

Законот за здруженија и фондации („Службен весник на РМ“ бр.52/2010, 135/2011 и 55/2016) во Глава XI го дефинира статусот на организациите од јавен интерес при што во член 79 став 1 пропишува дека статусот на организациите од јавен интерес го определува Владата, по предлог на Комисијата за организации со статус од јавен интерес.

Комисијата за организации со статус од јавен интерес е составена од претседател и десет члена од кои по еден претставник од Министерството за финансии, Министерството за образование и наука, Министерството за правда, Министерството за труд и социјална политика, Министерството за култура, Министерството за животна средина и просторно планирање, Министерството за локална самоуправа, Министерството за здравство, Агенцијата за млади и спорт, како и двајца претставници на организации регистрирани во согласност со Законот за здруженија и фондации, а избрани по пат на оглас. Мандатот на претседателот и членовите на Комисијата е четири години. Членовите не добиваат финансиски надомест за работата во Комисијата.

Начинот на изборот на Комисијата е пропишан во Правилникот за начинот и критериумите за избор, како и причините за престанок на вршењето на работата на претседателот и членовите на Комисијата за организации со статус од јавен интерес („Службен весник на РМ“ бр.142/10).

Комисијата за организации со статус од јавен интерес, согласно членот 80 став 1 од Законот за здруженија и фондации е надлежна да: дава предлози за доделување и престанок на статус на организација од јавен интерес; разгледува и дава мислења по деловни и финансиски извештаи за работата на организациите со статус од јавен интерес; предлага поведување прекршочна постапка и го утврдува годишниот извештај за својата работа за претходната година. Годишниот извештај Комисијата го објавува на својата веб страница.

Комисијата за организации со статус од јавен интерес за прв пат е формирана во 2012 година. Во текот на своето седумгодишно работење истата ги донесе сите потребни акти за успешно извршување на своите надлежности (Деловник за работа на Комисијата за организации со статус од јавен интерес, Образец на Барање за добивање статус на организација од јавен интерес и Листа на потребни документи за добивање статус на организација од јавен интерес), а воедно воспостави и своја веб страница, како посебен дел од веб страницата на Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата www.nvosorabotka.gov.mk.

Согласно член 81 од Законот за здруженија и фондации, административно-техничките работи на Комисијата ги врши Генералниот секретаријат на Владата–Одделение за соработка со невладини организации.

2. Активности на Комисијата за организации со статус од јавен интерес во 2017 година

Владата врз основа на добиените номинации од ресорните министерства и пријавите за кандидати од редовите на здруженијата и фондациите, (по објавен Оглас од 04.02.2016 година, за избор на два члена во Комисијата за организации со статус од јавен интерес, од редот на организации регистрирани согласно Законот за здруженија и фондации), на седницата одржана на ден 29.03.2016 година, има донесено Решение за именување на претседател и членови на Комисијата за организации со статус од јавен интерес, бр.24-3428/1 („Службен весник на РМ“ бр.71/16¹).

Комисијата во овој состав работеше се до 11.07.2017 година, кога Владата донесе Решение за разрешување од должноста претседател и членови на Комисијата за организации со статус од јавен интерес бр.24-3393/1 („Службен весник на РМ“ бр.89/17).

Од причина што Комисијата беше разрешена во текот на месец јули 2017 година, истата нема утврден Извештај за својата работа за 2017 година.

Комисијата за организации со статус од јавен интерес формирана со решение бр.24-3609/7 од 17.07.2018 година, врз основа на увид во службената документација со која располага Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат при Владата, како и од увид во записниците од одржаните седници на претходниот состав на Комисијата, формирана со решение бр.24-3428/1 од 29.03.2016 година, ја утврди следнава фактичка состојба:

Комисијата за организации со статус од јавен интерес во текот на 2017 година одржала три седници.

На седницата одржана на ден 21.02.2017 година, од страна на Комисијата е разгледан и едногласно е усвоен Извештајот за работа на Комисијата за организации со статус од јавен интерес во 2016 година, подготвен од Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат, со укажување Одделението да го дополни Извештајот со податоци за постапување по барањето на Непрофитната организација за стипендирање на студенти и поддршка на научно истражувачки активности – Фондација „ПЕКСИМ“ од Скопје, за престанок на статус на организација од јавен интерес. Од страна на Владата е разгледан Извештајот, како материјал за информирање, на седницата одржана на 14.03.2017 година.

На седницата одржана на ден 27.03.2017 година, од страна на Комисијата за организации со статус од јавен интерес е разгледано барањето на Македонското

¹Согласно Решението за именување претседател и членови на Комисијата за организации со статус од јавен интерес бр.24-3428/1 од 29.3.2016 година („Службен весник на РМ“ бр.71/16), во 2017 година Комисијата за организации со статус од јавен интерес работеше во состав: претседател на Комисијата: Елена Ивановска-Министерство за образование и наука и членови: Тоше Пановски-Министерство за финансии, Миљазим Мустафа-Министерство за правда, Лена Ничевска-Министерство за труд и социјална политика, Снежана Ристовска-Министерство за култура, Бетим Љамалари-Министерство за животна средина и просторно планирање, Ели Чакар-Министерство за локална самоуправа, Никица Панова-Министерство за здравство, Гордана Цекова-Агенција за млади и спорт, Никола Ивановски-Здружение на граѓани за демократија Тогедер, Битола и Усеин Елезоски-Здружение Центар за демократски развој и интеграција Визија-ЕУ, с. Долно Косоврасти, Дебар.

здружение за заштита и спасување во планина и непристапен терен „Асклепиј“ од Скопје, за добивање статус на организација од јавен интерес, бр.30-2/1 од 22.2.2017 година, со целокупната документација и е утврдено дека барањето е комплетно, во смисла на член 76 од Законот за здруженија и фондации.

Комисијата оценила дека се исполнети критериумите за добивање на статус на организација од јавен интерес утврдени во членот 75 и членот 74 став (1) алинеја 18 од Законот за здруженија и фондации, според кој дејност од јавен интерес е и „друга дејност од јавен интерес определен со овој или друг закон“, имајќи предвид дека согласно член 4 став (1) од Законот за заштита и спасување, заштитата и спасувањето е работа од јавен интерес за Републиката. По спроведеното советување и гласање, од страна на Комисијата е утврден предлог до Владата за донесување решение за доделување статус на организација од јавен интерес, согласно член 79 став (1) од Законот за здруженија и фондации.

Од страна на Владата со Решение бр. 44-1379/1 од 04.04.2017 година, доделен е статус на организација од јавен интерес на Македонското здружение за заштита и спасување во планина и непристапен терен „Асклепиј“ од Скопје.

На оваа седница, од страна на Комисијата за организации со статус од јавен интерес е разгледано и Барањето на Фондацијата Македонско наследство „Тодор Александров“ од Ресен, за добивање статус на организација од јавен интерес, бр.30-4/1 од 17.3.2017 година, со целокупната документација и е утврдено дека барањето е комплетно во смисла на член 76 од Законот за здруженија и фондации. Комисијата оценила дека се исполнети критериумите за добивање на статус на организација од јавен интерес утврдени во членот 75 од Законот за здруженија и фондации и членот 74 став 1 алинеја 1 од Законот за здруженија и фондации, според кој дејност од јавен интерес е и развој на демократијата, граѓанското општество и човековите права. По спроведеното советување и гласање, утврден е предлог до Владата за донесување решение за доделување статус на организација од јавен интерес, согласно член 79 став (1) од Законот за здруженија и фондации.

Од страна на Владата со Решение бр.44-1379/1 од 4.4.2017 година, доделен е статус на организација од јавен интерес на Фондацијата Македонско наследство „Тодор Александров“ од Ресен.

На седницата одржана на ден **19.04.2017 година**, Комисијата за организации со статус од јавен интерес го разгледала Барањето на Здружението „Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово“ од Пласница (ФПИПП Пласница), за добивање статус на организација од јавен интерес, бр.30-7/1 од 30.03.2017 година, со целокупната документација и е оценето дека се исполнети критериумите за добивање на статус на организација од јавен интерес утврдени во членот 75 од Законот за здруженија и фондации и членот 74 став 1 алинеја 10 од Законот за здруженија и фондации, според кој дејност од јавен интерес е и дејност од локален и инфраструктурен развој.

По спроведеното советување и гласање, од Комисијата е утврден предлог до Владата за донесување решение за доделување статус на организација од јавен интерес, согласно член 79 став (1) од Законот за здруженија и фондации, доколку здружението достави Одлука за вкупен годишен приход за 2016 година под 2.500

евра во денарска противвредност поднесена во Централниот регистар (со приемен печат).

Комисијата го задолжила Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата, да побара од подносителот на барањето да достави Одлука за вкупен годишен приход за 2016 година под 2.500 евра во денарска противвредност поднесена во Централниот регистар (со приемен печат) и по доставување на дополнителниот доказ, Информацијата за барањето на „Здружението Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово“ од Пласница (ФПИПП Пласница) за добивање статус на организација од јавен интерес, со Предлог-решение, да ги достави за разгледување од страна на Владата.

По обезбедување на дополнителниот доказ од страна на Одделението за соработка со невладини организации, од страна на Владата со Решение бр. 44-2124/1 од 31.5.2017 година, доделен е статус на организација од јавен интерес на Здружението „Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово“ од Пласница (ФПИПП Пласница).

3. Активности на Комисијата за организации со статус од јавен интерес во 2018 година

Владата врз основа на добиени номинации од ресорните министерства и пријавите за кандидати од редовите на здруженијата и фондациите, (по објавен оглас на ден 29.03.2017 година, за избор на два члена во Комисијата за организации со статус на јавен интерес, од организации регистрирани согласно Законот за здруженија и фондации), на седницата одржана на ден 17.07.2018 година, донесе Решение за именување претседател и членови на Комисијата за организации со статус од јавен интерес бр.24-3609/7 („Службен весник на РМ“, бр.137/2018).

Комисијата за организации со статус од јавен интерес во текот на 2018 година одржа три седници.

На седницата одржана на ден **23.08.2018 година**, Комисијата го констатира конституирањето на новиот состав на Комисијата, како и го разгледа и усвои новиот Деловник за работа на Комисијата за организации со статус од јавен интерес заведен под бр.30-12/2 од 23.08.2018 година.

Комисијата го одложи Барањето за добивање статус на организација од јавен интерес на Асоцијацијата на здруженија на работодавачи на трговски друштва за превоз на патници на Република Македонија „ИСТОК“ Асоцијација ИСТОК Скопје бр.30-11/1 од 9.7.2018 година, поради потребата од обезбедување податоци од Централниот регистар за исполнетоста на критериумот за јавен

²Согласно Решението за именување претседател и членови на Комисијата за организации со статус од јавен интерес бр.24-3609/7 од 17.7.2018 година („Службен весник на РМ“ бр.137/2018) истата ја сочинуваат: претседателот Марија Митевска од Министерството за финансии и членовите: Гајур Рамадани од министерството за локална самоуправа, Оливера Ливриниќ од Министерството за култура, Фламура Бериша од Министерството за животна средина и просторно планирање, Дејан Д. Николовски од Министерството за здравство, м-р Миџазим Мустафа од Министерството за правда, Лидија Штерјов од Министерството за труд и социјална политика, Јован Гиовски од Агенцијата за млади и спорт, Назухтере Сулејмани од Министерството за образование и наука, проф-д-р. Весна Симовска од ХЕПА, Македонската национална организација за унапредување на здравјето со физичка активност и Илир Идризи од Фондацијата за развој на образование и култура АЛБИЗ.

интерес пропишан во член 75 став 1 алинеја 1 од Законот за здруженија и фондации, односно утврдување дали организацијата е регистрирана согласно одредбите на овој закон.

На седницата предмет на расправа беа и Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година на Непрофитната организација за стипендирање на студенти и поддршка на научно-истражувачки активности – Фондација „ПЕКСИМ“ Скопје бр.30-7/1 од 30.4.2018 година, по кој Комисијата утврди позитивно мислење, како и Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година, на Македонското здружение за заштита и спасување во планина и непристапен терен „АСКЛЕПИЈ“ – Скопје, кој го одложи за разгледување поради потребата деловниот извештај да се дополни и да ги содржи сите потребни податоци согласно Правилникот за образецот за формата и содржината на деловниот и финансискиот извештај за здруженијата и фондациите со статус од јавен интерес („Службен весник на РМ“ бр.18/2011).

Комисијата на оваа седница го задолжи Одделението за соработка со невладини организации, да подготви Извештај за работата на Комисијата за организации со статус од јавен интерес за 2017 година и да подготви предлог за измени на Образецот на Барањето за добивање статус на организација од јавен интерес, а во согласност со измените на членот 76 од Законот за изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации („Сл.весник на РМ“ бр.55/2016).

На седницата одржана на ден **03.10.2018 година**, Комисијата за организации со статус од јавен интерес го разгледа Барањето за добивање статус на организација од јавен интерес на Асоцијацијата на здруженија на работодавачи на трговски друштва за превоз на патници на Република Македонија „ИСТОК“ Асоцијација ИСТОК Скопје и врз основа на Известувањето од Централниот регистар бр.08-1613/2 од 31.8.2018 година, едногласно одлучи да ѝ предложи на Владата да донесе Решение со кое се одбива барањето за добивање статус на организација од јавен интерес, бидејќи не е исполнет еден од критериумите за добивање статус на организација од јавен интерес утврден во членот 75 став 1 алинеја 1 од Законот за здруженија и фондации, организацијата да е регистрирана согласно одредбите на овој закон.

Владата на 98-та седница, одржана на ден 30.10.2018 година, донесе решение со кое се одбива барањето на Асоцијацијата на здруженија на работодавачи на трговски друштва за превоз на патници на Република Македонија „ИСТОК“ Асоцијација ИСТОК Скопје за добивање статус на организација од јавен интерес.

На седницата Комисијата ги одложи од разгледување Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година на Здружението „Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово“ – Пласница и Деловниот и финансиски извештај за 2017 година, на Фондацијата Македонско наследство „Тодор Александров“-Ресен, поради потребата нивните деловни извештаи да се дополнат и да ги содржат сите потребни податоци согласно Правилникот за образецот за формата и содржината на деловниот и финансискиот извештај за здруженијата и фондациите со статус од јавен интерес („Службен весник на РМ“ бр.18/2011).

Истовремено на седницата беше одложено за наредна седница и разгледувањето на Извештајот за работата на претходниот состав на Комисијата за организации со статус од јавен интерес за 2017 година, поради потребата од дополнување на материјалот и консултации со Секретаријатот за законодавство.

На истата седница Комисијата за организации со статус од јавен интерес го утврди новиот образец на Барање за добивање статус на организација од јавен интерес.

На седницата одржана на ден **12.12.2018 година**, Комисијата за организации со статус од јавен интерес ги разгледа Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година, на Фондацијата Македонско наследство „Тодор Александров“ – Ресен за 2017 година, Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година на Здружението „Фонд за подобра иднина на Пласница и Преглово“–Пласница и Деловниот и финансискиот извештај за 2017 година на Македонското здружение за заштита и спасување во планина и непристапен терен „АСКЛЕПИЈ“ – Скопје, дополнети согласно укажувањата на Комисијата и врз основа на позитивното мислење од Министерството за финансии, за истите утврди позитивно мислење што го достави до Владата.

Членовите на Комисијата го задолжија Одделението за соработка со невладини организации да подготви Извештај за работата на Комисијата за организации со статус од јавен интерес за 2018 година, во кој да биде инкорпориран и Извештајот за работата на Комисијата за организации со статус од јавен интерес за 2017 година.

На истата седница, Комисијата за организации со статус од јавен интерес констатираше дека е поднесено барање за престанок на вршење на работата во Комисијата за организации со статус од јавен интерес од членот на Комисијата, Илир Идризи, претставник од Фондацијата за развој на образование и култура АЛБИЗ и го задолжи Одделението за соработка со невладини организации да спроведе постапка за именување на еден член на Комисијата за организации со статус од јавен интерес од редот на организациите регистрирани во согласност со Законот за здруженија и фондации. Генералниот секретаријат достави Барање до Комисијата за именување, бр.43-11390/1 од 21.12.2018 година, за разрешување и именување на член во Комисијата за организации со статус од јавен интерес од организации регистрирани во согласност со Законот за здруженија и фондации.

4. Заклучни согледувања и препораки

Комисијата за организации со статус од јавен интерес ги донесе сите потребни акти за успешно извршување на своите надлежности (Деловник за работа на Комисијата за организации со статус од јавен интерес; Образец на Барање за добивање статус на организација од јавен интерес), има функционална веб страница, како посебен дел на веб страницата на Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат на Владата www.nvosorabotka.gov.mk.

Од првиот состав на Комисијата за организации со статус од јавен интерес од 2012 година до крајот на 2018 година, поднесени се вкупно седум барања од

здруженија и фондации за добивање статус на организација од јавен интерес, а на предлог на Комисијата, Владата донесе четири решенија за добивање статус на организација од јавен интерес (едно решение во 2013 година и три решенија во 2017 година), две решенија со кои се одбива барањето за добивање статус на организација од јавен интерес (едно во 2012 и едно во 2018 година), како и еден заклучок за запирање на постапката (во 2012 година).

За да се зголеми интересот на здруженијата и фондациите за поднесување на барања за добивање на статус на организација од јавен интерес, потребни се дополнителни активности за афирмирање на одредбите од Законот за здруженија и фондации кои го регулираат статусот на организации од јавен интерес, но и измени во даночната и царинската регулатива со цел практична примена на членот 88 од Законот за здруженија и фондации, според кој „организациите со статус од јавен интерес покрај даночните и царинските олеснувања утврдени во членот 7 став (2) на овој закон имаат дополнителни даночни и царински олеснувања во согласност со закон“.

За таа цел, во Стратегијата на Владата за соработка со и развој на граѓанскиот сектор, со Акциски план 2018-2020, Приоритетна област 1: Нормативна, институционална и финансиска рамка за развој на граѓанскиот сектор, предвидени се измени на Законот за здруженија и фондации во насока на воспоставување функционален модел за стекнување со статус на организација од јавен интерес и на проекти од јавен интерес имплементирани од организација која нема статус на организација од јавен интерес. Во контекст на горенаведеното, од страна на Министерството за правда до Владата е доставен допис заведен под бр.44-226/9 од 23.01.2019 година, со кој известуваат дека во тек се консултации и активности со граѓанскиот сектор за формирање на работни групи за изменување и дополнување на Законот за здруженија и фондации.