



Влада на Република Северна Македонија

Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор

НАЦРТ

ЗАПИСНИК

од Единаесеттата (тематска) седница на Советот за соработка со
и развој на граѓанскиот сектор, одржана на 19.3.2019 година

Скопје, март 2019 година

З А П И С Н И К

од единаесеттата (тематска) седница на Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор, одржана на 19.3.2019 година

Седницата започна во 12:40 часот.

Со седницата претседаваше претседателката на Советот, Фани Каранфилова-Пановска од Фондацијата Отворено општество Македонија Скопје.

На седницата присуствуваа заменикот на претседателот на Советот, Гордана Гапиќ-Димитровска, Министерство за информатичко општество и администрација и членовите: Виктор Митевски, Министерство за финансии; Софија Кузмановска, Министерство за економија; Сафет Незири, Министерство за образование и наука; Душан Томшиќ, Министерство за труд и социјална политика; Ели Чакар, Министерство за локална самоуправа; Сашо Секуловски, Министерство за животна средина и просторно планирање; Христина Конеска-Бероска, Секретаријат за европски прашања; Суеда Бајрами, Секретаријат за спроведување на Рамковниот договор; Сабина Факиќ, Здружение на граѓани Центар за граѓански комуникации ЦГК Скопје; Уранија Пировска, Здружение Хелсиншки комитет за човекови права на Република Македонија Скопје; Марјан Николов, Центар за економски анализи; Мимоза Богданоска-Јовановска, Македонско научно друштво Битола; Зоран Илиески, Коалиција на младински организации СЕГА Прилеп; Јасна Мандиќ, Здружение на граѓани Ресурсен центар на родители на деца со посебни потреби Скопје; Елизабета Божиноска, Здружение на граѓани Х.Е.Р.А. Асоцијација за здравствена едукација и истражување Скопје; Лилјана Јоноска, Здружение Рурална коалиција Куманово, Јане Чаловски, Јадро Асоцијација на независната културна сцена Скопје; Ана Чоловиќ-Лешоска, Здружение Центар за истражување и информирање за животната средина Еко-свест Скопје, Силвија Митевска, Здружение за унапредување на меѓусебна доверба Такт Скопје и Љупчо Петковски, Здружение на граѓани за истражувања, анализи и развој на јавни политики Евротинк-Центар за европски стратегии Скопје.

На седницата отсутуваа членовите на Советот: Славјанка Петровска, Министерство за внатрешни работи; Миљазим Мустафа, Министерство за правда; Ангелина Бачановиќ, Министерство за здравство; Гордана Ивановска-Велковска, Министерство за култура; Дарко Каевски, Агенција за млади и спорт; Марио Јанчев, Здружение на граѓани СОС Детско село Македонија Скопје; Ирена Цветковиќ, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје и Бесим Небиу, Здружение на новинарите на Македонија Скопје.

На седницата присуствуваа и: Соњица Тавиќ, Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство; Васка Драшковиќ, Здружение на граѓани СОС Детско село Македонија Скопје, (замена на Марио Јанчев); Марија Савовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје (замена на Ирена Цветковиќ); Маја Петковска-Лесес, Кабинет на Роберт Поповски, министер без ресор во Владата, задолжен за комуникации, отчетност и транспарентност и претставници од Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат:

Сузана Никодијевиќ-Филиповска, Сања Савовска, Елпида Петковска и Загорка Видоевска.

Врз основа на Предлогот на дневниот ред, Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор го утврди следниов:

ДНЕВЕН РЕД

- Усвојување на Записникот од десеттата седница на Советот, одржана на 7.3.2019 година

1. Информација за финансиска поддршка на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија во 2018 година и планирани средства во 2019 година
2. Предлог - одлука за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор
3. Прашања и предлози

*

* *

Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор едногласно и без забелешки го усвои Записникот од Десеттата седница.

Согласно заклучоците од десеттата седница, Советот ги утврди Барањето до Министерството за правда за известување за методологијата и временската рамка за измена на Законот за здруженија и фондации, како и Барањата за обезбедување присуство на седници на членовите на Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор до: Министерството за внатрешни работи; Министерството за правда; Министерството за здравство; Министерство за образование и наука; Министерството за труд и социјална политика; Министерството за култура; Министерство за животна средина и просторно планирање; Секретаријатот за европски прашања; Агенцијата за млади и спорт; Здружението Центар за истражување и информирање за животната средина Екосвест; Здружението за унапредување на меѓусебна доверба Такт Скопје; Здружението на новинарите на Македонија Скопје; Коалицијата на младински организации Сега Прилеп и Центарот за Економски Анализи –ЦЕА.

*

* *

Точка 1

Информацијата за финансиска поддршка на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија во 2018 година и планирани средства во 2019 година, беше подготвена од Одделението за соработка со невладини организации на

Генералниот секретаријат, на барање на Советот, како појдовна основа за мерката б од Стратегијата на Владата за соработка со и развој на граѓанскиот сектор 2018-2020: Воспоставување транспарентен и доверлив модел за државно финансирање со воспоставување единствен фонд за институционален развој на граѓанските организации и за кофинансирање на ЕУ проекти.

Претседателката на Советот, Фани Каранфилова Пановска посочи дека во 2018 година од Буџетот на државата биле потрошени приближно 7 милиони евра за финансиска поддршка на граѓански организации, што е десет пати помалку споредено со некои држави во регионот (Хрватска 72-73 милиони евра во 2016 година). Таа укажа на значењето на транспарентноста и отчетноста на институциите и побара информации дали институциите организирале јавни консултации со граѓанските организации пред објавување на огласите, дали имало членови од граѓански организации во процесот на евалуација на апликациите и кои биле причините за доделување средства без објавување на јавен оглас.

Јасна Мандиќ во однос на начинот на финансирање на граѓанските организации укажа на потребата за проширување на опсегот на корисници на финансиски средства преку отстранување на ограничувачките фактори за аплицирање на јавен оглас и потребата за зајакнување на контролата на трошењето на средствата. Дополнително, предложи да се унифицираат критериумите за финансирање и да се размисли за воведување база на податоци на податоци за финансиска поддршка на граѓанските организации, со цел да се избегне финансирање на исти проекти од две или повеќе институции.

Уранија Пировска препорача институциите да имаат редовни средби со граѓанските организации со цел поблиску да се запознаат со нивната работа и да организират консултации пред објавување на јавни повици, по примерот на странските донатори. Таа забележа дека моделот за финансиска поддршка на Министерството за култура, преку процентуално учество во дел од трошоците на проектот по неговата реализација, претставува ризик за спроведување на проектите, при што посочи сопствен пример за раскинување на договор за финансиска поддршка. Сузана Никодијевиќ-Филиповска информираше дека во 2008 година беше спроведена тематска ревизија на финансирањето на граѓанските организации од страна на Државниот завод за ревизија, а една од препораките беше при објавување на огласи за финансиска поддршка да се наведе бројот на грантови и висината на поединечен грант.

Елизабета Божиновска предложи финансиската поддршка на граѓанските организации да се дава во вид на предфинансирање (во моментот на склучување на договорите), а не по спроведување на активностите. Побара институциите да го информираат Советот колку средства планираат во буџетот за 2020 година за финансиска поддршка на граѓанските организации и за кои приоритети.

Сабина Факиќ го нагласи значењето на транспарентноста на процесот, од објавување на јавни повици, до начинот на избор и објавување на одлуките. Истовремено препорача јавно објавување на податоци за финансирање во 2019 година за сите институции, како и јасно разграничување на професионалните здруженија од невладините организации.

Силвија Митевска посочи дека треба да се преземат чекори за заживување на граѓанскиот сектор во областа Спорт, имајќи предвид дека во оваа област доминираат спортските федерации.

Марјан Николов сподели компаративни искуства за финансиска поддршка на граѓанските организации во Хрватска, Србија и Црна Гора и препорача Министерството за финансии да ги зголеми капацитетите на буџетските аналитичари.

Марија Савовска посочи на неколку отворени прашања: дали целта на финансиската поддршка треба да биде реализација на државните приоритети или поддршка на развојот на граѓанскиот сектор; потреба да се издвојат финансирањето на услуги од финансиската поддршка на организациите; дали да се предвиди проектна или програмската (институционална) поддршка и да се издвои финансирањето на централно од локално ниво.

Јане Чаловски и Соџица Тавиќ се согласија дека се потребни законски измени за подобрување на системот на финансирање.

Софија Кузмановска препорача институциите да предвидуваат средства за финансиска поддршка на граѓанските организации преку буџетската ставка 463-Трансфери до невладини организации и побара Одделението за соработка со невладини организации барањата за доставување на податоци да ги адресира до членовите на Советот. Ели Чакар предложи министерствата да се задолжат да го применуваат Кодексот на добри практики за финансиска поддршка на здруженија на граѓани и фондации.

Лилјана Јоноски препорача податоците за финансирање на граѓанските организации да бидат јавно објавени на веб-страниците на институциите.

Гордана Гапиќ-Димитровска оцени дека би било корисно во Информацијата да бидат содржани податоци за три години, заради согледување на тренд во финансирањето на граѓанските организации.

Виктор Митевски укажа дека при компаративни споредби на финансирање на граѓанските организации треба да се има во предвид вкупниот буџет на државата, а како пример посочи дека Република Хрватска со Буџет од 24 милијарди долари, за поддршка на граѓански организации обезбедила 0,3% од Буџетот, а Република Северна Македонија со Буџет од 3,7 милијарди долари, за поддршка на граѓански организации обезбедила 0,2% од Буџетот.

Заклучоци:

1. Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор ја разгледа Информацијата за финансиска поддршка на здруженија и фондации од Буџетот на Република Северна Македонија во 2018 година и планирани средства во 2019 година, подготвена од Одделението за соработка со невладини организации.
2. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации да ја дополни Информацијата со податоци за: правниот основ за финансиска поддршка на граѓански организации кај одделните институции, консултации со организациите при утврдување на приоритетите за финансирање, начинот

на објавување на огласите, учество на граѓански организации во комисији за евалуација, објавување на одлуките за распределба и причини (правен основ) за доделување на финансиски средства без јавен оглас.

3. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации да подготви Компаративна анализа за моделите на финансиска поддршка на граѓански организации во земјите од Западен Балкан и Европа.

Точка 2

Предлог-Одлуката за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор, беше подготвена од Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат, согласно заклучоците од 10-та седница на Советот.

Претседателката Фани Каранфилова-Пановска укажа дека поради честите отсуства на дел од членовите на Советот, се ризикува кворумот за работа и одлучување на Советот. Со оваа измена на одлуката се предлага членувањето во Советот да престане поради отсуство од три седници во текот на една година и за ова прашање детално се расправаше на претходната седница на Советот.

Сашо Секуловски информираше дека поради работните обврски нема да биде во можност да присуствува на сите седници на Советот и дека е неопходно да се номинираат заменици на членовите. Исто така, побара да не се закажуваат седници на Советот во четврток во 12:00 часот, кога претставниците на министерствата задолжени за односи со јавноста имаат закажано координативен состанок во Владата.

Сафет Незири го подржа ваквиот став и додаде дека поради работните обврски и членување во други тела на Владата, постои можност да не присуства на повеќе од три седници во годината. Марјан Николов се надоврза на дискусијата истакнувајќи дека поради честите службени патувања надвор од државата, постои ризик да ја исполни квотата од повеќе од три отсуства. Ана Чоловиќ-Лешоска потсети дека во Одлуката за формирање на Советот е наведено дека седниците ќе се одржуваат најмалку еднаш на три месеци и укажа на потребата да се направи план со фиксни термини за одржување на седниците. Јане Чаловски предложи да се воведат редовни и вонредни седници, така што редовните би се одржале еднаш на три месеци, а вонредните по потреба.

Ели Чакар потенцираше дека членовите на Советот се назначени од страна на Владата и нивното присуство е задолжително и даде предлог да се побара од институциите да се назначат заменици на членовите без право на глас, кои ќе присуствуваат на седниците на Советот во исклучителни ситуации кога членовите не се во можност да присуствуваат.

Христина Конеска-Бероска предложи во Барањето за обезбедување присуство на седници на членовите, да се наведе колку пати членовите на Советот отсуствувале од вкупниот број на одржани седници.

Претседателката Фани Каранфилова-Пановска ја стави на гласање Предлог-Одлуката за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој

на граѓанскиот сектор. Со 18 гласа за и еден против, Советот ја донесе Предлог- Одлуката за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор, која предвидува членувањето во Советот да престане поради отсуство од три седници во текот на една година.

Заклучоци:

1. Советот за соработка со и развој на граѓанскиот сектор ја разгледа Предлог- Одлуката за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор и ја утврди во предложениот текст со 18 гласа „За“ и еден глас „Против“.
2. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации Предлог- Одлуката за изменување на Одлуката за формирање на Совет за соработка со и развој на граѓанскиот сектор, да ја достави до Владата на Република Северна Македонија.

Точка 3

По оваа точка од Дневниот ред немаше прашања ниту предлози.

*
* *

Седницата заврши во 15:50 часот.

Претседателка на Советот за соработка со
и развој на граѓанскиот сектор
Фани Каранфилова-Пановска