



Влада на Република Северна Македонија  
Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut

Совет за соработка меѓу Владата и граѓанското општество  
Këshillit për bashkëpunim midis Qeverisë dhe shoqërisë civile

Н А Ц Р Т

### З А П И С Н И К

од Третата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, одржана  
на 23.12.2021 година

Скопје, декември 2021 година

## З А П И С Н И К

од Третата седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, одржана на 23.12.2021 година

Седницата започна во 11:00 часот, во зградата на Владата на Република Северна Македонија (Свечена сала).

Со седницата претседаваше претседателката на Советот Фани Каранфилова-Пановска од Фондацијата Отворено општество Македонија Скопје.

На седницата учествуваа заменичката на претседателката на Советот, Гордана Гапиќ-Димитровска, Министерство за информатичко општество и администрација и членовите на Советот: Јасминка Ангелова, Министерството за внатрешни работи; Бојана Босилкова, Министерство за правда; Санела Хаџибулиќ, Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците; Розика Бојациева, Министерство за финансии; Слободанка Анчевска, Министерство за здравство; Билјана Трајковска, Министерство за образование и наука; Лидија Штерјов, Министерство за труд и социјална политика; Ели Чакар, Министерство за локална самоуправа; Сашо Секуловски, Министерство за животна средина и просторно планирање; Христина Конеска-Бероска, Секретаријат за европски прашања; Гордана Цекова, Агенција за млади и спорт; Снежана Камилковска Трповска, Македонски центар за меѓународна соработка Скопје; Уранија Пировска, Здружение Хелсиншки комитет за човекови права на Република Македонија Скопје; Никица Кусиникова, Здружение Конект Скопје; Димитар Низамовски, Здружение на граѓани Младински образовен форум Скопје; Зоран Илиески, Коалиција на младински организации СЕГА Прилеп; Јасминка Фришчиќ, Здружение за еманципација, солидарност и еднаквост на жените, Скопје; Далиборка Златева, Здружение на лица со церебрална парализа и други попречености Велес; Андреј Сених, Здружение за поддршка на луѓето што живеат со ХИВ – Заедно посилни Скопје; Лилјана Јоноска, Здружение Рурална коалиција Куманово; Тијана Ана Спасовска, Јадро Асоцијација на независната културна сцена Скопје; Никола Додов, Здружение за поттикнување и промоција на информатиката Асоцијација на студенти информатичари Скопје и Ардита Абзи Имери, Институт за европска политика – Скопје.

На седницата отсутуваа членовите на Советот: Елизабета Тодорова, Министерство за економија; Аднан Селмани, Министерство земјоделство, шумарство и водостопанство; Љуљзим Селмани, Министерство за култура; Татјана Стоименовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје и Драгица Костадиновска, Здружение мултиетничка организација за интернационални култури Мозаик Меик Скопје.

На седницата присуствуваа и претставници на Секторот за анализа на политиките и координација/Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат: Сузана Никодијевиќ-Филиповска, Весна Тасевска, Даниела Симоновска и Загорка Видоевска.

\*  
\*            \*

Врз основа на Предлогот на дневен ред, Советот го утврди следниов

## Д Н Е В Е Н Р Е Д

- Усвојување на Записникот од Втората седница на Советот, одржана на 18.11.2021 година

1. Предлог-Програма за работа на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество за 2022 година
2. Предлог-Програма за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година
3. Барање за престанок на членување во Советот од Татјана Стоименовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје
4. Барање за номинација на член и заменик-член во Управувачки одбор и член во Оперативно координативна група на проектот „Подобрување на квалитетот на образованието“
5. Разно

\*  
\*      \*

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, со 25 гласа „за“ и ниту еден глас „против“, го усвои Записникот од Втората седница на Советот, одржанана 18.11.2021 година.

\*  
\*      \*

### Точка 1

Претседателката на Советот, Фани Каранфилова-Пановска образложи дека Предлог-Програмата за работа на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество за 2022 година беше дискутиран на едnodневната работилница „Стратешко планирање на Советот“, одржана на 15.12.2021 година, во рамките на проектот „Техничка поддршка за подобрување на овозможувачката околина за граѓанските организации во Република Северна Македонија“ финансиран од Европската Унија.

Јасмина Фришчиќ укажа дека недостасуваат активности од Предлог-Стратегијата на Владата на Република Северна Македонија за соработка со и развој на граѓанското општество, со Акциски план 2022-2024, предвидени за 2022 година и особено се заложи за активностите од приоритетната област 3 поврзани со Законот за социјална заштита, за кои дискутираше на претходната седница на Советот.

Сузана Никодијевиќ Филиповска образложи дека согласно дополнувањето на Нацрт-записникот од 2.седница на Советот, во Активност 26.2 од Акцискиот план за спроведување на Стратегијата, Развивање на мрежа на социјални услуги во локалната заедница и вклученост

на граѓанските организации како даватели на социјални услуги, додаден е нов индикатор: Број на одржани средби со граѓански организации за објаснување на новините во Законот за социјална заштита. Таа ги информираше членовите на Советот дека Предлог-Стратегијата на Владата на Република Северна Македонија за соработка со и развој на граѓанското општество, со Акциски план 2022-2024 е доставена до Владата за разгледување и усвојување.

Гордана Гаипиќ Димитровска потсети дека при донесувањето на Законот за социјална заштита во 2019 година беа промовирани новините поврзани со социјалните услуги кои може да ги даваат граѓанските организации (условите и постапката за доделување средства за давање социјални услуги, управни договори за давање на социјални услуги и сл.) како важни реформи од значење за граѓанските организации. Таа оцени дека временскиот период на имплементација на законот од две години е премногу краток за да се предлагаат негови измени без при тоа да постои детална анализа на евентуални проблеми и предложи анализата на состојбата да се подготви од страна на граѓанските организации активни во оваа област.

Уранија Пировска потсети на добрата пракса на Советот од претходниот состав, кога на предлог на Хелсиншкиот комитет за човекови права, Советот достави до Владата Анализа за поврзаноста на говорот на омраза со делата од омраза.

Лидија Штерјов од Министерство за труд и социјална политика ја објасни методологијата и праксата на министерството за финансирање на граѓанските организации кои се лиценцирани даватели на социјални услуги.

Фани Каранфилова Пановска укажа дека Советот ќе го следи спроведувањето на Стратегијата на Владата на Република Северна Македонија за соработка со и развој на граѓанското општество, со Акциски план 2022-2024 преку разгледување на кварталните и годишните извештаи за спроведување, што ги подготвува Одделението за соработка со невладини организации, но не може да ги замени органите на државната управа кои се носители на активностите. Но, за прашања од особено значење, таа истакна дека Советот може да одржи тематска седница и предложи Предлог-програмата за работа на Советот да се дополни со тематска седница/јавни консултации за финансирање на граѓанските организации даватели на социјални услуги, на која би се поканиле и претставници на граѓански организации кои активно работат во оваа област.

Андреј Сених предложи на оваа тематска седница да биде опфатено и прашањето на финансирање на граѓанските организации даватели на услуги во областа на здравството, имајќи ги предвид измените на Законот за здравствена заштита, што се во собраниска постапка.

### **Заклучок:**

1. Со 24 гласа „за“ и 1 глас „воздржан“ Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество ја донесе Програмата за работа на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество за 2022 година, со следното дополнување:

Излезен резултат	Тема/прашање за разгледување на седница	Број на седници	Временска рамка
Посебна цел: Нормативно и институционално подобрувања на околината во која се развива граѓанското општество			
Заклучоци/препораки за финансирање на	Информација за состојбите со правната рамка и практики за финансирање на	1 тематска	јуни

граѓанските организации даватели на социјални и здравствени услуги	граѓанските организации даватели на социјални и здравствени услуги (Министерство за труд и социјална политика, Министерство за здравство и членовите на Советот од областите Социјална заштита и заштита на деца и Заштита на здравјето)	седница, со присуство на граѓански организации	
--	---	--	--

## Точка 2

Во однос Предлог-Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година, претседателката на Советот, Фани Каранфилова-Пановска, истакна дека по реакцијата на Советот, во Собранието при второто читање на Предлог-Буџетот на Република Северна Македонија за 2022 година, во буџетот на Владата, во ставката 463 Трансфери до невладини организации, вратени се 15.000.000 денари. Бидејќи средствата беа одобрени во последен момент, консултациите со граѓанските организации преку [www.nvosorobotka.gov.mk](http://www.nvosorobotka.gov.mk) за приоритетите за финансиска поддршка траеа пократко (8 дена). Таа оцени дека приоритетите и активностите се широко поставени и потребна е нивна преработка и скратување.

Никица Кусникова се согласи со овој став, дополнувајќи дека во Програмата за финансирање недостасуваат институционални грантови, поддршка на програми, волонтерски центри, ресурсни центри и инфраструктури за развој на граѓанските организации, како и поддршка за Мрежи на граѓански организации.

Ели Чакар оцени дека со оваа Програма, поради ограничените средства, најдобро би било да се опфатат институционални грантови и поддршка на иновативни идеи на граѓанските организации.

Претседателката Фани Каранфилова-Пановска нагласи дека најдобро би било да се земат предвид Програмите за финансирање на граѓанските организации на ресорните министерства и областите кои тие ги покриваат и согласно тоа да се стеснат приоритетите и активностите. Исто така, согласно договореното на состанокот со првиот заменик на претседателот на Владата и генералниот секретар на Владата, одржан на 23.11.2021 година, препорача Министерството за политички систем и односи помеѓу заедниците да ја следи добрата практика од Генералниот секретаријат за транспарентен процес на распределба на средствата наменети за финансирање на граѓанските организации и Програмата и Огласот за финансиска поддршка на здруженија и фондации за 2022 година да ги достави за разгледување до Советот.

Андреј Сених препорача, поради сериозноста на специфичните приоритети за финансиска поддршка, висината на поединечните грантови да биде поголема од предложените 600.000 денари.

Во однос на предлогот со оваа Програма да се обезбеди институционална поддршка на граѓанските организации, Сузана Никодијевиќ-Филиповска предложи ова прашање да се разгледува во рамките на реформата на системот на државно финансирање на граѓанските организации, бидејќи согласно Кодексот на добри практики за финансиска поддршка на здруженија и фондации, Генералниот секретаријат обезбедува проектна поддршка на граѓанските организации, додека пак поединечните грантови се предложени во висина од 600.000 денари, согласно практиката од 2019 и 2021 година.

Во текот на дискусијата, членовите на Советот ја истакнаа потребата во иднина да ги имаат на увид програмите за финансирање на граѓанските организации на ресорните министерства, за да може Програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите на Генералниот секретаријат да ги опфати областите што не се застапени во програмите на министерствата и другите органи на државната управа.

### **Заклучоци:**

1. Со 24 гласа „за“ и 1 глас „воздржан“ Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество утврди позитивно мислење по Предлог-програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година, со следните укажувања: насловот „Активности“ да се замени со „Специфични цели“ и да се ревидира и скрати текстот со преформулирање и бришење на деловите што се повторуваат.
2. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат веднаш по завршување на седницата на Советот да го преработи и достави до членовите новиот текст на Предлог-програмата за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите за 2022 година.
3. Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество му препорачува на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците, да ја следат добрата практика на Генералниот секретаријат за транспарентен процес на распределба на средствата наменети за финансирање на програмските активности на здруженијата и фондациите и Програмата за финансирање на програмските активности на здруженија и фондации, како и Огласот за финансиска поддршка на здруженија и фондации да ги подготви низ консултативен процес со граѓанските организации и да ги достави на мислење до Советот, пред донесување на Програмата од страна на Владата на Република Северна Македонија, односно објавување на Огласот.

### **Точка 3**

Претседателката на Советот, Фани Каранфилова-Пановска ги информираше членовите за поднесеното барање за престанок на членување во Советот од Татјана Стоименовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје. Во барањето е наведено дека истото се поднесува поради заминување на членката на работна позиција која е неспоива со позицијата членка на Советот, односно конфликт на интереси.

За учество во работата на Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат при изготвување на Извештајот за бројот на пријавени организации со кандидати кои ги исполнуваат условите од Јавниот повик и Листата на кандидати според бројот на добиени гласови за избор на член на Советот од редот на организациите за областа „Родова еднаквост“, се пријавија Јасминка Фришчиќ и Димитар Низамовски.

## **Заклучоци:**

1. Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество контатира престанок на членување во Советот на Татјана Стоименовска, Здружение за унапредување на родовата еднаквост Акција Здруженска Скопје, на лично барање.
2. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации да објави Јавен повик за избор на член на Советот на соработка меѓу Владата и граѓанското општество од редот на организациите за областа „Родова еднаквост“.
3. Се задолжуваат Јасминка Фришчиќ и Димитар Низамовски да присуствуваат при изготвување на Извештајот за бројот на пријавени организации со кандидати кои ги исполнуваат условите од Јавниот повик и Листата на кандидати според бројот на добиени гласови за избор на член на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество од редот на организациите за областа „Родова еднаквост“.

## **Точка 4**

Билјана Трајковска го образложи барањето на Министерството за образование и наука за учество на претставници на граѓанското општество во Управувачкиот одбор на проектот „Подобрување на квалитетот на образованието“ NEAR/SKP/2021/EA-RP/0053. Таа посочи дека проектот е веќе започнат и во интерес на временската рамка и целите на проектот, предложи, доколку се согласуваат, во Управувачкиот одбор да учествуваат членовите на Советот од редот на граѓанските организации за областите: Наука, образование и доживотно учење и Заштита на маргинализираните лица (поради компонентата на проектот за инклузивно образование).

## **Заклучок:**

Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, за член и заменик-член во Управувачки одбор на проектот „Подобрување на квалитетот на образованието“ NEAR/SKP/2021/EA-RP/0053 ги номинираше:

- за член: Димитар Низамовски од Здружението на граѓани Младински образовен форум Скопје, член на Советот од областа Образование, наука и доживотно учење;
- за заменик-член: Далиборка Златева, од Здружението на лица со церебрална парализа и други попречености, Велес, член на Советот од областа Заштита на маргинализираните лица.

## **Точка 5**

Никица Кусиникова го отвори прашањето за потпишување на Изјавата за прифаќање на Кодексот за етичко однесување на членовите на Владата и носителите на јавни функции именувани од Владата, која заедно со решенијата за назначување е испратена до членови на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, за потпишување.

Според претседателката Фани Каранфилова-Пановска, Кодексот за етичко однесување на членови на Владата и носителите на јавни функции именувани од Владата се однесува на претседателот на Владата, министрите, замениците на министрите и другите носители на извршни функции именувани од Владата. Членовите на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, како советодавно тело на Владата, немаат извршна или управувачка

функција, ниту примаат надомест и од тие причини не е потребно да ја потпишат Изјавата, што се потврдува и со ставот на Кабинетот на Заменикот на Претседателот на Владата за борба против корупцијата и криминал, одржлив развој и човечки ресурси, доставен по електронски пат на 21.12.2021 година.

Снежана Камиловска Трповска, на барања на граѓански организации упатени до Македонскиот центар за меѓународна соработка го покрена прашањето за влијанието на висината на тарифата за упис во Регистарот на вистински сопственици на Централниот регистар врз одржливоста на граѓанските организации. 20% од активните граѓанските организации во Република Северна Македонија ја немаат регулирано обврската за упис во Регистарот на вистински сопственици, односно 65% од вкупниот број на регистрирани здруженија и фондации. Имајќи ја предвид висината на тарифата од 64.000 денари (за микро и мали субјекти при упис над 90 дена по истекувањето на рокот) ова претставува голем финансиски товар за граѓанските организации, имајќи во предвид дека голем број од нив работат на волонтерска основа, што може да резултира со згаснување на самите организации.

Зоран Илиески побара објаснување за причините поради кои не е платен надомест за учество на државата во програмата Citizens Equality Rights and Values Programme (поранешна Europe for the Citizens Programme) и дали тоа ќе се обезбеди во 2022 година.

#### **Заклучоци:**

1. Се задолжува Одделението за соработка со невладини организации на Генералниот секретаријат, во име на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, да подготви и испати барање до Централниот регистар на Република Северна Македонија и Министерството за финансии за укинување на тарифата за упис во Регистарот на вистински сопственици за граѓанските организации, со што би се овозможило олеснување и континуитет во делувањето на граѓанските организации.
2. Се задолжува членот на Советот од Секретаријатот за европски прашања, за наредната седница на Советот за соработка меѓу Владата и граѓанското општество, да обезбеди информација за причините поради кои не е платен надомест за учество на државата во програмата Citizens Equality Rights and Values Programme (поранешна Europe for the Citizens Programme) и дали тоа ќе се обезбеди во 2022 година.

Седницата заврши во 13:45 часот.

Претседателка на Советот за соработка меѓу  
Владата и граѓанското општество  
Фани Каранфилова-Пановска